



Пермский край  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

02.10.2019

№ 1621

**Об утверждении Правил  
организации и содержания мест  
погребения на территории  
Чайковского городского округа**

В соответствии с Федеральными законами от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 1996 г. № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших», Уставом Чайковского городского округа

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Утвердить прилагаемые Правила организации и содержания мест погребения на территории Чайковского городского округа.
2. Опубликовать постановление в муниципальной газете «Огни Камы» и разместить на официальном сайте администрации Чайковского городского округа.
3. Постановление вступает в силу после его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя главы администрации Чайковского городского округа по инфраструктуре.

Глава городского округа –  
глава администрации  
Чайковского городского округа

Ю.Г. Востриков

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации  
Чайковского городского округа  
от 02.10.2019 № 1621

## **ПРАВИЛА ОРГАНИЗАЦИИ И СОДЕРЖАНИЯ МЕСТ ПОГРЕБЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

### **1. Общие положения**

1.1. Настоящие Правила разработаны в соответствии с Федеральными законами от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 1996 г. № 1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших», Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 июня 2011 г. № 84 «Об утверждении СанПиН 2.1.2882-11 «Гигиенические требования к размещению, устройству и содержанию кладбищ, зданий и сооружений похоронного назначения», «МДК 11-01.2002. Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации», Уставом Чайковского городского округа.

1.2. Настоящие Правила определяют порядок организации похоронного дела, конкретизируют положения Федерального закона «О погребении и похоронном деле», касающиеся содержания мест захоронения, требований к размещению и обустройству кладбищ, а также правила их посещения.

1.3. Действие Правил распространяется на организации различных форм собственности, реализующие гарантии погребения умершего путем организации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности, а также иных юридических и физических лиц.

1.4. Понятия, используемые в настоящих правилах:

административно-хозяйственная зона кладбища - часть территории кладбища, на которой размещаются административно-бытовое здание, гравировальная мастерская, котельная (при значительном удалении кладбища от сетей ТЭЦ), материальный и инвентарный склады. Для административно-хозяйственной зоны предусматривается отдельный въезд;

входная зона кладбища (крематория) - функциональная зона кладбища (крематория), на которой предусмотрены въезд-выезд для автотранспорта и вход-выход для посетителей, отдельный хозяйственный въезд, автостоянка и остановки общественного транспорта, справочно-информационный стенд, цветочные киоски и места продажи цветов, общественные туалеты, скамьи, питьевые фонтанчики и т.д;

захоронение - погребенные останки или прах, предание тела (останков) умершего земле;

зона захоронений - основная функциональная часть территории кладбища, на которой осуществляется погребение умерших, разделенная на кварталы и участки, обозначенные соответствующими буквами и цифрами, указанными на квартальных столбах;

зона моральной защиты - зона, разделяющая застройку территории общего пользования и объекта похоронного назначения;

кладбище - градостроительный комплекс или объект, содержащий места (территории) для погребения умерших;

кладбище вероисповедальное (вероисповедальные участки общественных кладбищ) - кладбище (участки на общественных кладбищах), предназначенное для погребения умерших одного вероисповедания (религии) с соблюдением религиозных обрядов;

кладбище воинское (воинские участки общественных кладбищ) - кладбище (участки на общественных кладбищах), предназначенное для погребения умерших (погибших) военнослужащих, иных приравненных к ним категорий граждан с соблюдением воинского обряда похорон;

кладбищенский период - время разложения и минерализации тела умершего (не менее 20 лет);

лицо, ответственное за захоронение - лицо, которому умерший (погибший) при жизни в письменной форме или при свидетелях поручил осуществить его погребение, либо супруг, близкие родственники или иные лица, производящие погребение при отсутствии волеизъявления умершего (погибшего), в дальнейшем осуществляющие уход за местом захоронения и надмогильными сооружениями;

мемориальное сооружение - сооружение, установленное в память какого-либо лица, исторического события и содержащее мемориальную информацию;

места погребения - отведенные в соответствии с этическими, санитарными и экологическими требованиями участки земли с сооружаемыми на них кладбищами для захоронения тел (останков) умерших;

могила - углубление в земле для захоронения гроба, урны с прахом, праха без урны либо тела без гроба;

надмогильные сооружения (надгробия) - памятные и иные сооружения, устанавливаемые на местах захоронения (памятники, памятные знаки, скульптуры, мемориальные плиты и доски, стелы, обелиски, кресты, ограды, столы, лавочки, цветники и т.п.);

объект похоронного назначения - здания, сооружения и их комплексы, предназначенные для использования в целях похоронного обслуживания населения. К объектам похоронного назначения относятся: кладбища, крематории, стены скорби (колумбарии), бюро похоронного обслуживания, здания траурных обрядов, предприятия и мастерские по изготовлению похоронных принадлежностей и надгробий (надгробных памятников), салоны-

магазины похоронных принадлежностей, предприятия специализированного (катафалкового) транспортного обслуживания;

останки - тело умершего человека, фрагменты человеческого тела или то, что осталось от тела после смерти;

памятник - мемориальное надмогильное сооружение (плита, стела, обелиск, изваяние), на котором могут быть указаны фамилия, имя, отчество захороненного, даты рождения и смерти, помещены изображения трудовых, боевых и религиозных символов, а также эпитафия;

погребение - обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу);

похоронное дело - вид деятельности, направленный на оказание похоронных и мемориальных услуг населению с учетом социальных, экономических, этико-моральных, историко-культурных, религиозных, экологических, технологических факторов, связанный с созданием и эксплуатацией объектов похоронного назначения;

ритуальная зона кладбища - функциональная зона кладбища, на которой размещаются здания и сооружения для проведения траурных обрядов и прощания, культовые здания и сооружения, памятники общественного значения, площадки для отдыха с навесами.

## **2. Организация и содержание мест погребения**

2.1. Организация и содержание мест погребения осуществляется администрацией Чайковского городского округа, в лице входящих в её структуру отраслевых (функциональных) органов, территориальных отделов, а также подведомственных муниципальных учреждений (предприятий), уполномоченных на реализацию функций по содержанию мест захоронения, организации похоронного дела (далее – Уполномоченные органы).

В целях осуществления организации и содержания мест погребения Уполномоченные органы осуществляют следующие функции: выделение земельных участков под захоронение, контроль за соблюдением порядка захоронений на кладбищах, контроль за содержанием мест захоронений, регистрацию мест захоронений, выдачу справок о захоронении, контроль за произведенными захоронениями, формирование архивного фонда кладбищ, инвентаризацию захоронений, обновление книг захоронений, охрану кладбищ.

2.2. Содержание мест погребения обеспечивается уполномоченными органами, в том числе путем привлечения юридических (физических) лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и осуществляется в соответствии с экологическими, санитарными требованиями и настоящими Правилами.

2.3. Техническое задание на содержание и благоустройство мест погребения формируется в соответствии с требованиями санитарных норм и правил.

2.4. Организация и (или) индивидуальный предприниматель, обслуживающие места погребения, обязаны обеспечить на территории:

- размещение мусоросборников;
- содержание в исправном состоянии зданий, сооружений, инженерного оборудования, освещения, оград кладбищ, дорог, площадок кладбищ и их своевременный ремонт;
- уход за зелеными насаждениями на территории кладбища;
- систематическую уборку всей территории кладбища и своевременный вывоз мусора, засохших цветков и венков, в том числе дополнительное благоустройство и ремонт;
- выполнение других мероприятий, предусмотренных муниципальным контрактом.

2.5. Иные работы в сфере ритуальных услуг (работы по подготовке мест захоронений, услуги по захоронению, установка памятников, установка и ремонт оград и др.) выполняются хозяйствующими субъектами, занимающимися оказанием подобного рода услуг, на основании заключенных с гражданами договоров.

2.6. Содержание мест погребения на территории Чайковского городского округа осуществляется за счет средств бюджета Чайковского городского округа.

2.7. Все работы по содержанию территорий кладбищ должны выполняться с максимальным сохранением существующих деревьев, кустарников и растительного грунта.

2.8. Вырубку деревьев следует производить выборочно, максимально используя естественные зеленые насаждения (лес) для создания санитарно-защитной зоны и зоны моральной (зеленой) защиты.

2.9. Уход за могилами и надмогильными сооружениями осуществляется супругом, близкими родственниками, иными родственниками либо законными представителями умерших, а в случае их отсутствия - организацией, отвечающей за содержание кладбища.

2.10. Супруги, родственники, либо законные представители умерших могут заключать возмездные договоры на выполнение работ по уходу за захоронением.

### **3. Требования к размещению кладбищ**

3.1. Решение о создании мест погребения принимается администрацией Чайковского городского округа. Предоставление земельного участка для размещения места погребения осуществляется Уполномоченным органом в соответствии с земельным законодательством, а также в соответствии с проектной документацией, утвержденной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края.

Размер земельного участка для вновь создаваемого кладбища определяется с учетом количества жителей города, но не может превышать сорока гектаров.

3.2. Строительство новых кладбищ и реконструкция существующих осуществляются в соответствии с санитарными и экологическими требованиями к местам погребения, определенными соответствующими законодательными и нормативными актами федерального и регионального уровней.

3.3. Земельные участки для строительства зданий и сооружений похоронного назначения следует размещать на обособленных участках вблизи существующих инженерных коммуникаций и дорог. Эти участки должны иметь удобные подъезды, автостоянки и остановки общественного транспорта.

3.4. На территории действующих, закрытых или проектируемых кладбищ допускается размещать дом траурных обрядов. На участке дома траурных обрядов допускается размещение бюро похоронного обслуживания.

#### **4. Планировочное решение кладбищ и организация захоронений**

4.1. Места погребения по принадлежности являются муниципальными кладбищами, по обычаям - общественными. На общественных кладбищах погребение может осуществляться с учетом вероисповедальных, воинских и иных обычаев и традиций.

4.2. На территории кладбищ предусматриваются:

4.2.1 дорожная сеть;

4.2.2 поливочный водопровод или емкости для хранения воды, или шахтные колодцы;

4.2.3. наружное освещение.

4.3. Территория кладбищ подразделяется на следующие функциональные зоны:

4.3.1 входную;

4.3.2 ритуальную;

4.3.3 административно-хозяйственную;

4.3.4 захоронений;

4.3.5 зеленой защиты по периметру кладбища.

4.4. Во входной зоне предусматриваются отдельные въезд-выезд для автотранспорта и вход-выход для посетителей, автостоянка для транспорта и остановка общественного транспорта (не далее 150 метров от кладбища).

4.5. В ритуальной зоне предусматриваются справочно-информационный стенд, места продажи цветов и сопутствующих ритуалу товаров, скамьи.

4.6. Зона захоронений является основной функциональной зоной кладбища и делится на кварталы и участки, обозначенные соответствующими буквами или цифрами, указанными на квартальных столбах. В зоне захоронений устанавливаются урны для мусора.

4.7. В административно-хозяйственной зоне предусматривается устройство площадок для мусоросборников с подъездами к ним. Площадки мусоросборников должны иметь твердое покрытие (асфальтирование, бетонирование) и ограждение.

В этой зоне располагаются помещения для работников кладбища и общественные туалеты выгребного типа.

4.8. Защитная зеленая зона должна иметь транспортные и инженерные коридоры.

4.9. Для беспрепятственного проезда траурных процессий ширина ворот на кладбище должна быть не менее 6,9 м. Ширина калитки в свету должна быть не менее 1,2 м. Перед входом на кладбище следует размещать площадку для ожидания и сбора родственников, сопровождающих траурную процессию.

4.10. Территория кладбища должна иметь ограду высотой не менее 2 м. Кладбища в защитной лесопарковой полосе могут иметь ограду в виде деревянной или живой зеленой изгороди из древесных или кустарниковых пород и рва глубиной 60-80 см.

4.11. Для всех типов кладбищ площадь мест захоронений должна составлять не менее 65-75% общей площади кладбища.

4.12. В зоне захоронений устраиваются кольцевые межквартальные дороги, имеющие хозяйственное значение: вдоль них размещаются урны и ящики для сбора мусора, трасса поливочного водопровода или емкости с водой.

4.13. Не допускается строительство кладбищ, домов траурных обрядов, в которых подготовительные и обрядовые процессы осуществляются в одном здании, без мер соответствующей защиты вблизи объектов с повышенным шумовым режимом эксплуатации, а также вблизи объектов, распространяющих неприятные запахи.

4.14. Во исполнение требований Федерального закона от 12 января 1996 г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» места захоронений предусматриваются следующих видов:

4.14.1 на одну могилу - для одиноких и малоимущих граждан;

4.14.2 на 2-6 могил - семейные захоронения;

4.14.3 групповые на 6 и более могил - для жертв аварий, катастроф;

4.14.4 братские (общие) - для лиц, чьи останки сохранились не целиком, не могут быть идентифицированы, личность которых не установлена;

4.14.5 для одиноких граждан, похороненных за счет федерального бюджета и бюджета Чайковского городского округа.

Места захоронений различного типа целесообразно предусматривать на обособленных участках для каждого из видов захоронений.

4.15. Погребение рядом с ранее умершим супругом, близким родственником допускается при наличии свободного участка земли и соблюдении установленного расстояния до соседних мест захоронений согласно санитарным требованиям

4.16. Захоронение родственника в одну и ту же могилу разрешается не ранее чем через 20 лет с момента предыдущего захоронения с разрешения администрации кладбища и по заявлению граждан, на которых зарегистрирована могила. Захоронение урны с прахом в родственную могилу разрешается независимо от времени предыдущего захоронения в нее гроба.

4.17. Использование территории места погребения разрешается по истечении 20 лет с момента его переноса и только под зеленые насаждения.

4.18. При прокладке проездов и внутриквартальных дорог на кладбище следует принимать расстояние от наиболее удаленной могилы на участке до проезда дороги - не более 25 м.

4.19. Размеры мест захоронения рекомендуется принимать согласно таблице:

Количество погребений на одном уровне на одном месте	Ширина, м	Длина, м
1	1,0	2,0
2	1,8	2,0
3	2,6	2,0
4	3,6/1,8	2,0/4,0
5	2,6	4,0
6	2,6	4,0

4.20. Ширину разрывов между могилами следует принимать не менее 0,5 м.

Ширину пешеходных дорожек между могилами или их сдвоенными рядами на участке следует принимать не менее 1 м.

Вдоль пешеходных дорожек следует предусматривать урны для сбора мелкого мусора.

4.21. При захоронении гроба с телом глубина должна составлять не менее 1,5 м от поверхности земли до крышки гроба. Глубину могил следует делать не более 2-2,2 м. Отметка дна могилы должна быть на 0,5 м выше уровня стояния грунтовых вод.

Надмогильную насыпь следует устраивать высотой 0,3 - 0,5 м от поверхности земли.

При захоронении в сидячем положении слой земли над телом умершего, включая надмогильную насыпь, должен быть не менее 1 м.

4.22. Не допускается устройство захоронений в разрывах между могилами на участке, на обочинах дорог и в пределах административно-хозяйственной, ритуальной, защитной территорий.

4.23. Каждое захоронение регистрируется в книге регистрации захоронений. Форма книги устанавливается в соответствии с приложением 15 «МДК 11-01.2002. Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации».

4.24. При неопрятном и запущенном состоянии могил и непринятии мер со стороны ответственного лица или при отсутствии сведений об ответственном за могилу захоронение признается бесхозным и подлежит консервации с последующим использованием для повторного захоронения. Следует в расчетах принимать кладбищенский период не менее 20 лет.



4.25. На свободном месте родственного участка захоронение производится по письменному заявлению граждан, на которых зарегистрирована могила, находящаяся на этом участке.

4.26. Территория ликвидируемого кладбища (по истечении кладбищенского периода) должна использоваться в качестве зеленого массива. Кладбищенский период в Российской Федерации установлен в 20 лет.

4.27. Резервирование семейных (родовых) мест захоронений осуществляется Уполномоченным органом, в ведении которого находится кладбище. Лицо из числа родственников умершего, ходатайствующее о резервировании места захоронения, обязано содержать его в надлежащем состоянии самостоятельно либо путем заключения соответствующего договора с хозяйствующим субъектом, оказывающим ритуальные услуги.

## **5. Надмогильные сооружения**

5.1. Надмогильные сооружения устанавливаются по согласованию с Уполномоченным органом, регистрируются в «Книге регистрации установки надгробий». Форма книги устанавливается в соответствии с приложением 11 «МДК 11-01.2002. Рекомендации о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации».

5.2. Надмогильные сооружения не должны по высоте превышать следующие максимальные размеры:

памятник над захоронением - 2,0 м;

цоколи - 0,18 м;

и иметь площадь не более 2,0 м x 1,1 м для одинарных и не более 1,8 м x 2,0 м для двойных захоронений.

5.3. Устанавливаемые надмогильные сооружения не должны иметь частей, выступающих за границы участка или нависающих над ними.

5.4. Установка надмогильных сооружений не на месте захоронения запрещается.

5.5. Установка новых или нанесение на имеющиеся надмогильные сооружения надписей, не отражающие сведения о действительно захороненных в данном месте умерших, запрещается.

5.6. При нарушении пунктов 5.2., 5.5. настоящих Правил выносится предупреждение об устранении допущенных нарушений, а при невыполнении предписания должностного лица в установленный срок составляется протокол об административном правонарушении.

## **6. Порядок приостановления и прекращения деятельности на месте погребения.**

6.1. Приостановление и прекращение деятельности на месте погребения производятся в случаях, установленных действующим законодательством, санитарными нормами, а также на основании предписаний надзорных и контролирующих федеральных органов.

6.2. При нарушении санитарных и экологических требований к содержанию места погребения администрация Чайковского городского округа принимает решение о приостановлении или прекращении деятельности на месте погребения и принятии мер по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую природную среду и здоровье человека, а также по созданию нового места погребения.

6.3. Существующие места погребения могут быть перенесены по решению администрации Чайковского городского округа в случае угрозы постоянных затоплений и других стихийных бедствий.

6.4. В случае прекращения деятельности на месте погребения на его территории проводится рекультивация.

До проведения рекультивации производится вскрытие всех мест захоронения и перезахоронение останков на другом кладбище либо кремация с соблюдением правил эксгумации и перезахоронения.

6.5. Использование территории места погребения после его переноса осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О погребении и похоронном деле».

Восстановление зданий и сооружений культового и мемориального назначения на территории места погребения после его переноса разрешается только на участках, ранее использовавшихся в тех же целях.

Ликвидация могил по истечении двадцати лет с момента переноса места погребения производится без извлечения останков захороненных путем снятия надмогильных сооружений.

## **7. Гарантия осуществления погребения, организация похоронного обслуживания.**

7.1. Каждому человеку после его смерти гарантируется погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков).

7.2. Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание следующего перечня услуг по погребению:

7.2.1 оформление документов, необходимых для погребения;

7.2.2 предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

7.2.3 перевозка тела (останков) умершего на кладбище;

7.2.4 погребение.

7.3. Стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, устанавливается постановлением администрации Чайковского городского округа по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального

страхования Российской Федерации, а также с органами государственной власти Пермского края.

7.4. В случае погребения умерших за счет средств родственников или других лиц гражданам выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости гарантированного перечня услуг, установленной федеральным законодательством в день обращения на основании справки о смерти:

7.4.1 если умерший являлся пенсионером - территориальными отделами пенсионного обеспечения за счет средств Пенсионного фонда Российской Федерации;

7.4.2 в случае смерти работавших граждан (в том числе работавших пенсионеров) и несовершеннолетних членов семьи работающих граждан - предприятием (организацией) за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

7.4.3 если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности - органами социальной защиты населения по месту жительства за счет средств краевого бюджета.

7.5. Гражданам, воспользовавшимся на безвозмездной основе гарантированным перечнем услуг по погребению, пособие не выплачивается.

7.6. Погребение умерших (погибших) должно осуществляться в специально отведенных и оборудованных с этой целью местах.

Самовольное погребение вне отведенных для этого мест не допускается. К лицам, совершившим такие действия, применяются меры действующего законодательства, как за действия, наносящие ущерб окружающей среде.

## **8. Права и обязанности граждан. Правила посещения кладбищ**

8.1. Кладбища открыты для посещений ежедневно с мая по сентябрь с 9 до 19 часов и с октября по апрель с 9 до 17 часов.

8.2. На территории кладбища посетители должны соблюдать общественный порядок.

8.3. Лицами, ответственными за могилу, являются граждане, которые регистрируются организацией, обслуживающей кладбище.

8.4. Перерегистрация захоронения на другого гражданина рассматривается по согласованию с организацией, обслуживающей кладбище.

8.5. Лицо, ответственное за могилу, обязано следить за состоянием надмогильных сооружений. Бытовой и растительный мусор, увядшие цветы и венки должны своевременно удаляться с могил в специально отведенные места.

8.6. Посетители кладбища имеют право:

8.6.1 устанавливать памятники;

8.6.2 сажать цветы на могилах;

8.6.3 проезжать на территорию кладбища в случаях установки (замены) надмогильных сооружений.

8.6.4 посетители - престарелые и инвалиды - могут пользоваться легковым

транспортом для проезда по территории кладбища.

8.7. На территории кладбища посетителям запрещается:

8.7.1 портить памятники, оборудование кладбища, засорять территорию кладбища;

8.7.2 ломать зеленые насаждения, рвать цветы;

8.7.3 водить собак, пасти и хоронить домашних животных, ловить птиц;

8.7.4 разводить костры, добывать песок и глину, резать дерн;

8.7.5 складировать мусор в неустановленные для этого места, захламлять прилегающую территорию;

8.7.6 распивать спиртные напитки, за исключением указанных действий, связанных с обрядом поминовения, и находиться в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

8.7.7 присваивать чужое имущество, производить его перемещение и другие самоуправные действия;

8.7.8 въезжать на территорию кладбища на автомобильном транспорте, за исключением инвалидов и престарелых и для подвозки памятника.

8.8. В случае нарушения положений настоящего раздела виновные лица привлекаются к ответственности в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.

## **9. Ответственность за нарушение правил посещения кладбищ**

Виновные в хищении предметов, находящихся на могиле, и ритуальных атрибутов, несоблюдении настоящих Правил привлекаются к уголовной и административной ответственности согласно законодательству Российской Федерации.